



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827 69-31
tel./fax 22 827 29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828 65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010036591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 18 lipca 2024 roku

Kancelaria Premiera
Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3,
00-583 Warszawa

Szanowny Panie Premierze!

l.dz. 1177/2024

Petycja

Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP

**o podjęcie inicjatywy legislacyjnej przez Radę Ministrów w sprawie
określenia Spółdzielni Mieszkaniowych, w zakresie działalności społecznej,
oświatowej i kulturalnej, jako podmiotów uprawnionych do korzystania ze
środków publicznych**

Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP z siedzibą w Warszawie przy ul. Jasnej 1/318 – adres do korespondencji – wyznaczając jako reprezentanta niniejszej petycji: prof. ucz. dr Jerzego Jankowskiego, zrzeszającego ok. 500 spółdzielni mieszkaniowych w Polsce, na podstawie przepisu art. 240 §3 pkt 3 ustawy Prawo Spółdzielcze w związku z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach, zgodnie z którymi do zadań związku rewizyjnego, będącego osobą prawną, należy reprezentowanie interesów zrzeszonych spółdzielni wobec organów administracji państwowej (zwanego dalej: „Związkiem”), niniejszym wnosimy petycję do Kancelarii Premiera Rady Ministrów o podjęcie inicjatywy legislacyjnej przez Radę Ministrów w sprawie nowelizacji Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) w taki sposób, by Spółdzielnie, w zakresie działalności społecznej, oświatowej i kulturalnej, zostały określone jako podmioty uprawnione do korzystania ze środków publicznych z uwagi na prowadzone przez Spółdzielnie działania społecznie użyteczne zgodne z brzmieniem przepisu art. 3 ust. 3 ww. ustawy.

Bowiem, zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571):

„Działalność pożytku publicznego może być prowadzona także przez:

- 1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
- 2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) spółdzielnie socjalne;
- 4) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599 i 2185), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.”.

Do Związku wpływają informację odnośnie konieczności zmiany przytoczonego przepisu ustawy, w celu uwzględnienia spółdzielni w zakresie ich działalności społeczno-wychowawczej jako podmiotów uprawnionych do korzystania ze środków publicznych poprzez uczestnictwo w konkursach ofert na realizację zadań. Pokreślenia wymaga fundamentalna rola, jaką pełnią spółdzielnie mieszkaniowe w społeczności lokalnej w zakresie wyżej wskazanej działalności społecznej, oświatowej i kulturalnej.

Ponadto, należy zwrócić uwagę na trudności finansowe z którymi zmagają się Spółdzielnie z uwagi na konieczność utrzymania i rozwoju działalności społecznej, oświatowej i kulturalnej. W ocenie Związku niniejsza działalność spółdzielni mieszkaniowych znacząco uzupełnia ofertę kulturalną, edukacyjną, czy też sportowo-rekreacyjną, stanowiącą znaczącą część życia społeczności nie tylko osiedlowych, ale i miejskich.

Z informacji, które wpływają do Związku bezsprzecznie wynika, iż problemem spółdzielni mieszkaniowych w zakresie działalności społecznej, oświatowej i kulturalnej jest brak dostatecznych środków ze względu na finansowanie tej części działalności Spółdzielni wyłącznie ze składek członków, przykładowo z funduszu społeczno-wychowawczego. Jak wynika z wiadomości uzyskanych od

Spółdzielni takie finansowanie jest daleko niewystarczające, a podnoszenie wysokości składek przez Spółdzielnie, prowadziłyby do przekroczenia możliwości finansowych członków Spółdzielni.

Należy również podkreślić, iż zgodnie z art. 1 ust. 11 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, spółdzielnia mieszkaniowa nie może odnosić korzyści majątkowych kosztem swoich członków. Równocześnie zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych spółdzielnie mieszkaniowe nie dysponują własnymi środkami. Z powyższego wynika zasada tak zwanej bez wynikowej działalności spółdzielni mieszkaniowej. Niniejsza zasada ma charakter bezwzględnie obowiązujący i znajduje również odzwierciedlenie w orzecznictwie Sądu Najwyższego, który w wyroku z dnia 11 stycznia 2006 roku w sprawie o sygn. akt III CSK 30/05 wyjaśnił, że art. 6 ust. 1 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych wyraża zasadę tzw. bez wynikowej działalności gospodarczej spółdzielni mieszkaniowej i stanowi *lex specialis* w stosunku do art. 75 ustawy Prawo Spółdzielcze, zgodnie z którym zysk spółdzielni, po pomniejszeniu o podatek dochodowy i inne obciążenia obowiązkowe wynikające z odrębnych przepisów ustawowych, stanowi nadwyżkę bilansową.

Zgodnie z art. 1 §2 Prawa Spółdzielczego w zw. z art. 1 ust. 7 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, spółdzielnia mieszkaniowa może prowadzić działalność społeczną i oświatowo-kulturalną na rzecz swoich członków i ich środowiska. Przedmiotowa działalność nie stanowi działalności gospodarczej (produkcyjnej), ale działalność charakterystyczną dla zrzeszeń i stowarzyszeń niegospodarczych. Tym samym, ta sfera działalności gospodarczej nie generuje nadwyżki bilansowej, a także cechuje się bez wynikowym charakterem. Jednakże powyższe nie wynika z jej niegospodarczego charakteru, ale z charakteru opłat jako szczególnej instytucji wewnętrznego prawa bilansowo-finansowego spółdzielni mieszkaniowej (K. Osajda (red. serii), B. Lackoroński (red. tomu), Ustawa o spółdzielniach mieszkaniowych. Komentarz. Wyd. 7, Warszawa 2023).

Nie sposób pominąć również danych statystycznych odnoszących się do spółdzielczości w Polsce. W pierwszej kolejności należy wskazać na liczbę mieszkań znajdujących się w zasobach spółdzielni mieszkaniowych, które pozostają zrzeszone w Związku, wynosi ogółem 13,7 mln, przy czym liczba mieszkań spółdzielczych wynosi 3,5 mln. Równocześnie liczba placów zabaw wynosi 4524, liczba boisk – 1744, a liczba pałaców kultury, świetlic, domów kultury i klubów 2956. Podkreślenia wymaga fakt, iż liczba członków spółdzielni mieszkaniowych, które pozostają zrzeszone w Związku wynosi łącznie 4 mln. W spółdzielniach pozostaje zatrudnionych 75 tysięcy osób.

Roczne przychody spółdzielni wynoszą 18.591,611 zł, z czego 177.622 zł stanowi podatek dochodowy.

Reasumując, uwzględnienie spółdzielni mieszkaniowych w zakresie ich działalności społecznej, oświatowej i kulturalnej w przepisach dotyczących dystrybucji środków publicznych jest niezbędne do zachowania ciągłości ich funkcjonowania, a tym samym zachowania różnorodności i dostępności do szeroko rozumianej kultury. Zdaniem Związku zmiana przepisów w celu umożliwienia spółdzielniom mieszkaniowym w zakresie ich działalności społecznej, oświatowej i kulturalnej, dostępu do środków publicznych pozwoliłoby efektywniej realizować potrzeby mieszkańców. Związek przekłada w załączeniu projekt zmiany ustawy 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571).

z wyrazami nacisku

ZASTĘPCA PREZESA ZARZĄDU

Tomasz Jórdeczka

PREZES ZARZĄDU

Jerzy Jankowski

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Zespołu Parlamentarnego
Ds. Spółdzielczości Mieszkaniowej
2. Komisja Petycji Sejmu.
3. Koła i Kluby Parlamentarne- wszystkie

Załącznik: projekt zmiany ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571).

Projekt zmiany ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571)

USTAWA

z dnia 17 lipca 2024 r.

o zmianie ustawy – Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Art. 1 W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. – Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 3 ust. 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„Działalność pożytku publicznego może być prowadzona także przez:

- 1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
- 2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) spółdzielnie socjalne;
- 4) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599 i 2185), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników;
- 5) spółdzielnie mieszkaniowe w zakresie działalności społecznej, oświatowej i kulturowej.”.